



# ANKARA ESNAF ve SANATKÂRLAR ODALARI BİRLİĞİ

ANKARA UNION OF TRADESMEN AND CRAFTSMEN CHAMBER

Sayı : 242/ 906  
Konu : **Denetim Kurullarının Çalışma Usulü  
Ve Düzenlenecek Raporlar**

Ankara : **9 Mayıs 2019**

## **2019 / 68 – SAYILI GENELGE :**

Üst kuruluşumuz **Türkiye Esnaf ve Sanatkarları Konfederasyonu Genel Başkanlığı'** nın 08.05.2019 tarih ve TŞKL.GK.24.19/103-1235-59 sayılı genelgesinde:

"**Ticaret Bakanlığı Esnaf, Sanatkarlar ve Kooperatifçilik Genel Müdürlüğü'** nden alınan 03/05/2019 tarih ve E-00043955876 sayılı yazıda; "5362 sayılı Kanunun 58'inci maddesi uyarınca **Esnaf ve Sanatkarlar Meslek Kuruluşlarında Denetim Kurullarının Çalışma Usulü ve Düzenlenecek Raporlar** Hakkında Tebliğin 20.11.2015 tarihli ve 25938 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe konulduğu, bu Tebliğde, **aylık rapor, dönem sonu raporu,** Bakanlık talimatına istinaden Birlik Denetim Kurulunca Odalarda yapılacak denetim ile raporlara ilişkin genel ilkelerin ayrıntılı anlatıldığı,

Diğer taraftan Kanunun 52'nci maddesinde kuruluş amaçları dışında faaliyet gösteren veya bu Kanunda belirtilen asli görevlerini Bakanlığın uyarısına rağmen yerine getirmeyen esnaf ve sanatkarlar meslek kuruluşlarının sorumlu organlarının görevlerine son verilmesine ve yerlerine yenilerinin seçilmesine Bakanlığın veya bu kuruluşların buldukları yer Cumhuriyet Başsavcılığının istemi üzerine o yerdeki asliye hukuk mahkemesince karar verileceği,

59'uncu maddesinde ise esnaf ve sanatkarlar meslek kuruluşlarının yetkili organlarının üyeleri ve genel sekreterleri ile personelinin, görevlerini yerine getirirken görevleriyle ilgili suç teşkil eden fiil ve hareketlerinden ve özellikle bu kuruluşların paraları ile para hükmündeki evrak, senet ve diğer malları aleyhine, bilanço, kesin hesap, rapor, diğer çeşit evrak ve defterleri üzerinde suç işledikleri takdirde, bu suçlardan dolayı adli olarak kamu görevlileri gibi ceza göreceği,

Dolayısıyla, **esnaf ve sanatkar meslek kuruluşları denetim kurulları tarafından yapılacak denetimlerin anılan mevzuat hükümleri doğrultusunda yapılmasında gereken özenin gösterilmesi gerektiği"** ifade edilmekte,

Bu itibarla, durumun tüm esnaf ve sanatkarlar meslek kuruluşları (federasyon, birlik, oda) **denetim kurullarına bildirilmesi** talep edilmektedir."

Denilmektedir.

Bakanlığın söz konusu yazısı başkaca bilgiler de içermesi dolayısıyla genelgemiz ekine konmuş bulunmaktadır.

Gereği için rica ederiz.

  
**Abdurrahman VAROL**  
Genel Sekreter

  
**Hüseyin AR**  
Başkan Vekili

EKİ: Bakanlık yazısı (3 sayfa)



T.C.  
TİCARET BAKANLIĞI  
Esnaf, Sanatkarlar ve Kooperatifçilik Genel Müdürlüğü

Sayı : 50660323-421.05-42955876  
Konu : Esnaf ve Sanatkar Meslek  
Kuruluşlarında Denetim  
Kurullarının Çalışma Usulü ve  
Düzenlenecek Raporlar Hakkında

**TÜRKİYE ESNAF VE SANATKÂRLARI KONFEDERASYONUNA**

5362 sayılı Esnaf ve Sanatkârlar Meslek Kuruluşları Kanununun 58 inci maddesi gereğince esnaf ve sanatkârlar meslek kuruluşları ile sicil işlemleri Bakanlığımız gözetim ve denetimine tabidir. Bu hüküm doğrultusunda, esnaf ve sanatkârlar meslek kuruluşları denetim kurullarının çalışma usulünü ve denetim kurullarınca düzenlenen raporların usul ve esaslarını belirlemek amacıyla Esnaf ve Sanatkârlar Meslek Kuruluşlarında Denetim Kurullarının Çalışma Usulü ve Düzenlenecek Raporlar Hakkında Tebliğ 20.11.2015 tarihli ve 29538 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu Tebliğ gereğince denetim kurulu, meslek kuruluşunun hesap ve işlemlerini aylık olarak Kanun ve bu Tebliğde belirtilen esaslar çerçevesinde denetler. Aylık denetimden ayrı olarak, meslek kuruluşunun olağan iki genel kurulu arasındaki dört yıllık döneme ilişkin hesap ve işlemleri de yine denetim kurulu tarafından denetlenir. Bu denetimler sonucunda aylık ve dönem sonu raporları hazırlanır.

**Aylık Raporlar**

Tebliğ uyarınca denetim kurulu, meslek kuruluşunun hesap ve işlemlerini Kanun ve Tebliğde belirtilen esaslar çerçevesinde aylık olarak denetler. Aylık denetimlerin sonuçlarını gösteren raporlar: 1 Ocak-31 Mart, 1 Nisan-30 Haziran, 1 Temmuz-30 Eylül, 1 Ekim-31 Aralık tarihleri arasında kapsayacak şekilde nisan, temmuz, ekim ve ocak aylarının on beşinci gününün mesai bitimine kadar bir yazı ekinde yönetim kuruluna sunulur. Raporlarda, Tebliğin 7'nci maddesinde yer alan denetim konularının incelenmiş olmasına dikkat edilir.

Denetim kurulu tarafından sunulan rapor yönetim kurulunun ilk toplantısında müzakere edilir, tespit ve öneriler doğrultusunda gerekli tedbir ve kararlar alınır.

**Dönem Sonu Raporu**

Meslek kuruluşunun olağan iki genel kurulu arasındaki dört yıllık döneme ilişkin hesap ve işlemlerinin denetimi sonucunda düzenlenen rapor, denetim kurulu raporu olarak genel kurula



Dumlupınar Bulvarı Eskişehir Yolu 9. Km Ek Bina Kat:3 No:30 Çankaya/ANKARA  
Tel:0312 4494386

Bilgi için: MUSTAFA EROL HATIPOĞLU Ticaret Uzmanı

Evrakın elektronik imzalı suretine <http://e-belge.gtb.gov.tr> adresinden 672ac165-bfd1-4e94-82ab-b2e9ef11430d kodu ile erişebilirsiniz.

E-Posta: [m.hatipoglu3@gtb.gov.tr](mailto:m.hatipoglu3@gtb.gov.tr)

Fax:03124494306

BELGENİN ASLI ELEKTRONİK İMZALIDIR.

sunulur. Söz konusu raporun kapsamı, denetim kurulunun seçildiği yılın 1 Ocak günü ile bir sonraki seçimin yapıldığı tarihten önceki yılın 31 Aralık günü arasındaki dört yıllık dönemdir. Raporunda, Tebliğin 10 uncu maddesinde yer alan denetim konularının incelenmiş olmasınadikkat edilir.

Denetim kurulu hazırladığı denetim raporunu, yönetim kuruluna bir yazı ekinde sunar. Söz konusu rapor, diğer genel kurul belgeleriyle birlikte toplantıdan on beş gün önce ilgili esnaf ve sanatkârlar meslek kuruluşunun Bakanlık e-esnaf ve sanatkâr veri tabanındaki (ESBİS) sayfasından üyelerinin bilgisine sunulur ve kuruluşun merkezinde ayrıca incelemeye açık tutulur.

### **Bakanlık Talimatına İstinaden Birlik Denetim Kurulu Tarafından Odaların Denetlenmesi**

Kanununun 23 üncü maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi kapsamında Bakanlık, ihbar veya şikâyet doğrultusunda ya da resen odaların hesap ve işlemlerinin, bağlı bulunulan birliğin denetim kurulu tarafından incelenmesini isteyebilir. Birliklerin denetim kurulları, birliğe bağlı odaların hesap ve işlemlerini Tebliğde belirtilen esaslar çerçevesinde Bakanlık adına inceler ve sonuçlarını konsolide ederek iki ay içerisinde Bakanlığa gönderir.

Anılan madde kapsamında yapılan denetimlerde; oda yönetim kurulu, oda genel sekreteri ve personeli tarafından mizan cetveli, defterler, muhasebe belgeleri ve talep edilen diğer bilgi ve belgeler gecikmeksizin birlik denetim kuruluna verilir ve gerekirse yerinde inceleme imkânı sağlanır.

### **Raporlara İlişkin Genel İlkeler**

Aylık ve dört yıllık dönemlere ilişkin denetimler, denetim kurulu üyeleri tarafından müştereken veya konu itibarıyla ve işbölümü içerisinde tek olarak yapılabilir. Ancak, denetim sonucunda düzenlenen raporlar, kurul olarak ve salt çoğunlukla karara bağlanır ve raporun tüm sayfaları denetim kurulu üyeleri tarafından imzalanır. Kararlara muhalif kalarak, muhalefet şerhi yazmak isteyen üyelerin şerhleri karara yazılır veya yazılı olarak verilen muhalefet şerhleri karara eklenir.

Denetim kurulu tarafından tanzim edilen raporlarda, incelemenin ait olduğu dönem veya tarih aralığı ile türü ve raporun düzenlenme tarihi belirtilir, ihtiyaç görülen istatistiki bilgilere yer verilir.

Raporlar, meslek kuruluşunun tüm işlem ve hesaplarını kapsayacak ve Tebliğde öngörülen hususları ihtiva edecek şekilde ayrıntılı bilgiler içerir. Raporlar sade, açık ve anlaşılır bir dille yazılır ve bu raporlarda mümkün olan en basit kavram ve terimler kullanılır, tereddüde neden olabilecek belirsiz ifadelerden kaçınılır. Raporlarda; gerçeğe aykırı, yanıltıcı, abartılı veya üyeler ve diğer kişiler nezdinde yanlış kanaat uyandırıcı ifadeler yer verilemez.

Denetim kurulu, Tebliğde öngörülen hususlar dışında, gerekli gördüğü konuları da ilave olarak inceleyebilir ve bunların sonuçlarına raporlarda yer verir.

Tebliğin uygulanmasıyla ilgili tereddüt oluşması halinde, Esnaf, Sanatkârlar ve Kooperatifçilik Genel Müdürlüğünün görüşü doğrultusunda hareket edilir. Tebliğ kapsamında düzenlenecek raporlarda Esnaf, Sanatkârlar ve Kooperatifçilik Genel Müdürlüğü tarafından hazırlanan ve birer örneği ilişikte yer alan örnek denetim raporu formları kullanılır. Ayrıca, formlara <https://esnaf.ticaret.gov.tr/mevzuat/esnaf-ve-sanatkarlar-mevzuati/teblig> web

adresinden de ulaşılabilir.

Diğer taraftan Kanunun,

52 nci maddesinde, kuruluş amaçları dışında faaliyet gösteren veya bu Kanunda belirtilen asli görevlerini Bakanlığın uyarısına rağmen yerine getirmeyen esnaf ve sanatkarlar meslek kuruluşlarının sorumlu organlarının görevlerine son verilmesine ve yerlerine yenilerinin seçilmesine Bakanlığın veya bu kuruluşların buldukları yer Cumhuriyet Başsavcılığının istemi üzerine, o yerdeki asliye hukuk mahkemesince karar verileceği,

59 uncu maddesinde ise, esnaf ve sanatkarlar meslek kuruluşlarının yetkili organlarının üyeleri ve genel sekreterleri ile personelinin, görevlerini yerine getirirken görevleriyle ilgili suç teşkil eden fiil ve hareketlerinden ve özellikle bu kuruluşların paraları ile para hükmündeki evrak, senet ve diğer malları aleyhine, bilanço, kesin hesap, rapor, diğer her çeşit evrak ve defterleri üzerinde suç işledikleri takdirde, bu suçlardan dolayı, adli olarak kamu görevlileri gibi ceza göreceği,

hüküm altına alınmıştır.

Dolayısıyla, esnaf ve sanatkarlar meslek kuruluşları denetim kurulları tarafından yapılacak denetimlerin anılan mevzuat hükümleri doğrultusunda yapılmasında gereken özenin gösterilmesi gerekmektedir.

Bu itibarla, yazımızın tüm esnaf ve sanatkarlar meslek kuruluşlarının (konfederasyon, federasyonlar, birlikler ve odalar) denetim kurullarına tebliğ edilmesi hususunda, Bilgilerinizi ve gereği ile sonucundan bilgi verilmesini rica ederim.

*e-İmzalıdır*

Necmettin ERKAN

Bakan a.

Genel Müdür

Ekler:

- 1- Yk-1 Oda yönetim kuruluna sunulacak denetim raporu taslağı
- 2- Yk-2 Birlik yönetim kuruluna sunulacak denetim raporu taslağı
- 3- Yk-3 Federasyon yönetim kuruluna sunulacak denetim raporu taslağı
- 4- Yk-4 Konfederasyon yönetim kuruluna sunulacak denetim raporu taslağı
- 5- Gk-1 Oda genel kurullarına sunulacak denetim raporu taslağı
- 6- Gk-2 Birlik genel kurullarına sunulacak rapor taslağı
- 7- Gk-3 Federasyon genel kurullarına sunulacak rapor taslağı
- 8- Konfederasyon genel kuruluna sunulacak rapor taslağı